



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 30. 11, 2017 r.

BKO.I.0842.3.4.2017.MP2.MP

Pan
Jacek Krupa
Marszałek Województwa Małopolskiego
ul. Raławicka 56
30-017 Kraków

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 39a ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 13 lipca 2006 roku o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy¹, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (dysponent Funduszu) przeprowadził w dniach od 17 do 18 października 2017 r. kontrolę u Marszałka Województwa Małopolskiego (zwanego dalej „Marszałkiem”), w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Krakowie (zwanym dalej „WUP”), w Wydziale Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, przy Placu Na Stawach 1.

Zakres kontroli obejmował realizację przepisów normujących warunki i tryb dokonywania przez Marszałka wypłaty świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy.

Czynności kontrolne przeprowadzili pracownicy Biura Kontroli i Audytu: Pani Magdalena Pachulska, naczelnik i Pan Marcin Powęzka, główny specjalista, na podstawie upoważnień Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 13 października 2017 r. o numerach: BKA.V.0160.169.2017 i BKA.V.0160.170.2017.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli, pod poz. 9/2017.

¹ Dz.U. z 2016 r., poz. 1256 j.t.

Celem kontroli było zbadanie i ocena prawidłowości dokonywania przez Marszałka, działającego przy pomocy Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Krakowie, wypłat świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych (zwanego dalej „Funduszem” lub „FGŚP”) na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy, o których to świadczeniach mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1, art. 5 ust. 2 pkt 1 oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy² (zwanej dalej „ustawą”).

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność jednostki w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie.

Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli:

W 2016 r. do Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Krakowie, działającego w imieniu Marszałka, wpłynął jeden wniosek przedsiębiorcy³ o przyznanie świadczeń z Funduszu na rzecz ochrony miejsc pracy. W wyniku jego rozpatrzenia Marszałek zawarł jedną umowę o wypłatę świadczeń.⁴

W ramach realizacji zawartej umowy przedsiębiorca złożył do Marszałka harmonogram miesięcznych wypłat świadczeń⁵ oraz comiesięczne wykazy pracowników uprawnionych do świadczeń wypłacanych z Funduszu. Następnie Marszałek przekazywał na rachunek bankowy przedsiębiorcy środki na wypłatę świadczeń. Wpłaty z Funduszu były realizowane były w latach 2016-2017.⁶

I. Rozpatrywanie przez Marszałka wniosków przedsiębiorców

Wniosek złożył pracodawca w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2014 r. o swobodzie działalności gospodarczej⁷, w zgodzie z art. 3 ust. 1a ustawy. Wniosek był złożony zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy do Marszałka Województwa Małopolskiego jako właściwego ze względu na siedzibę przedsiębiorcy, według wzoru określonego w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie przyznawania świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy⁸ (zwanego dalej „rozporządzeniem”). Wnioskodawca występował o przyznanie środków na wypłatę

² Dz.U. z 2017 r., poz. 842 j.t.

³ Rejestr wniosków o przyznanie świadczeń na podstawie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy z 2013 r.

⁴ Umowa nr 1/2016 z dn. 26.10.2016 r., aneks z dn. 04.11.2016 r. do umowy z dn. 26.10.2016 r.

⁵ Harmonogram miesięcznych wypłat – data wpływu do Urzędu 31.10.2016 r.

⁶ Potwierdzenie operacji bankowych

⁷ Dz. U. z 2016 r., poz. 1829, j.t. z późn. zm.

⁸ Wg. stanu na dzień kontroli Dz. U. z 2015 r., poz. 167, z późn. zm. Wniosek przedsiębiorcy (data wpływu do Urzędu – 10.10.2016 r.).

świadczeń z tytułu obniżenia wymiaru czasu pracy oraz na wypłatę składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy od przyznanych świadczeń, zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 1 oraz art. 5 ust. 3 ustawy.

Wniosek zawierał przewidziane przepisami ustawy dokumenty oraz oświadczenia. Oświadczenia te składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

W badanym wniosku przedsiębiorca spełnił przesłanki określone w art. 3 ust. 1a i 2 ustawy, uprawniające do otrzymania pomocy na rzecz ochrony miejsc pracy, tj.:

- przeważający rodzaj wykonywanej przez przedsiębiorców działalności gospodarczej, według Polskiej Klasyfikacji Działalności, wskazywał na jej udział w określonych w art. 3 ust. 1a pkt 1 ustawy działach gospodarki, natomiast produkt tej działalności doznał ograniczeń ilościowych lub wartościowych w obrocie handlowym w następstwie wystąpienia czasowych ograniczeń wwozu towarów na terytoria innych krajów;
- wystąpił spadek obrotów gospodarczych łącznie nie mniej niż o 15% w ciągu 3 kolejnych miesięcy przypadających w okresie po dniu 6 sierpnia 2014 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku o przyznanie świadczeń, w porównaniu do łącznych obrotów z tych samych 3 miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego;
- nie posiadał zaległości w zobowiązaniach podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenia zdrowotne, składek na Fundusz i Fundusz Pracy;
- nie występowały przesłanki do ogłoszenia upadłości;
- kwalifikował się do udzielenia pomocy de minimis.

II. Realizacja umów o wypłatę świadczeń

W badanej sprawie, wystąpiono, zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy w terminie 7 dni roboczych od wpływu kompletnego wniosku, do dysponenta Funduszu o przyznanie limitu wydatków na wypłatę świadczeń.⁹

Dysponent Funduszu przyznał wnioskowany limit na wypłatę świadczeń.¹⁰ Następnie, Marszałek podpisał z przedsiębiorcą umowę o wypłatę świadczeń w terminie wskazanym w art. 9 ust. 1 ustawy.

Zawarta umowa była zgodna ze wzorem określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

⁹ Pismo z dn. 17.10.2016 r. (przekazane do wysłania 18.10.2016 r.) nr ZF.813.1.1.2016.

¹⁰ Pismo z dn. 21.10.2016 r. nr DF-II.4082.17.127.2016.IC.

Niezwłocznie po zawarciu umowy przedsiębiorca przedłożył harmonogram miesięcznych wypłat świadczeń, zgodnie z art. 9 ust. 3 ustawy.¹¹

Następnie, co miesiąc, Marszałek składał dysponentowi Funduszu zapotrzebowania na środki na wypłatę świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy (świadczenie na częściowe zrekompensowanie wynagrodzenia z tytułu obniżenia wymiaru czasu pracy) oraz środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy (na opłacenie składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy), zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy oraz według wzoru określonego w załączniku nr 4 do rozporządzenia.¹²

Podstawę do przekazania środków Funduszu stanowiła umowa o wypłatę świadczeń oraz zatwierdzone do wypłaty przez głównego księgowego oraz osoby upoważnione przez Marszałka¹³ wykazy pracowników uprawnionych do świadczeń z Funduszu. Wykazy składane były przez przedsiębiorcę, według wzoru określonego w załączniku nr 3 do rozporządzenia.¹⁴

Środki Funduszu przekazywane były przez Marszałka na rachunek przedsiębiorcy z dołu, co było zgodne z art. 11 ustawy.¹⁵

Beneficjent składał wykazy za okres od pierwszego dnia, za który świadczenie było należne, do ostatniego dnia miesiąca i następnie co miesiąc do końca każdego miesiąca, za który świadczenie było należne, tj. zgodnie z art. 11 ustawy.¹⁶

Świadczenia przysługujące pracownikom zatrudnionym u przedsiębiorcy i ujętym w wykazach wypłacane były przez łączny maksymalny okres 6 miesięcy w okresie 12 miesięcy od dnia podpisania umowy o wypłatę świadczeń, zgodnie z art. 6 ustawy.

Tytuły wypłat były zgodne z określonymi w art. 5 ust. 2 i 3 ustawy i § 1 zawieranych umów. Kwoty wypłacanych z Funduszu świadczeń nie przekraczały w wymiarze miesięcznym na jednego pracownika 100% zasiłku dla bezrobotnych, zwiększonego o wysokość składek na ubezpieczenia społeczne należne od pracownika.

Przedsiębiorca otrzymywał środki Funduszu przeznaczone na składki na ubezpieczenia społeczne należne od pracodawcy, naliczone od kwoty dopłaty dla pracownika, w zgodzie z art. 5 ust. 3 ustawy. Przedsiębiorca uzupełniał otrzymane z Funduszu miesięczne dofinansowanie na rzecz pracowników objętych obniżonym wymiarem czasu pracy

¹¹ Harmonogram złożony w dniu 31.10.2016 r.

¹² Sześć zapotrzebowań na środki FGŚP na wypłatę świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy.

¹³ Upoważnienia Marszałka Województwa Małopolskiego z dn. 3 listopada 2016 r. o nr: 448/2016, 451/2016, 452/2016.

¹⁴ Sześć wykazów pracowników uprawnionych do wypłat z Funduszu.

¹⁵ Sześć wydruków potwierdzenia wykonania operacji na rachunku bankowym.

¹⁶ Pisma Marszałka o wypłacie znak: ZF.813.1.2.2016, ZF.813.1.3.2016; ZF.813.1.1.2017; ZF.813.1.2.2017; ZF.813.1.3.2017; ZF.813.1.4.2017.

co najmniej do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy.

Świadczenia i wynagrodzenia określone przepisami ustawy były wypłacane przez przedsiębiorcę uprawnionym pracownikom. W terminie 30 dni od dnia otrzymania środków Funduszu przedsiębiorca przekazywał Marszałkowi potwierdzenia wypłaty świadczeń, zgodnie z § 7 rozporządzenia.¹⁷ Beneficjent składał również oświadczenia o niewypowiadaniu umów o pracę z przyczyn nie dotyczących pracownika, zgodnie z § 3 umów o wypłatę świadczeń.¹⁸

Marszałek sporządził odpowiednie zaświadczenie o udzielonej pomocy de minimis. Wskazywał w nim dane beneficjenta, wartość udzielonej pomocy brutto w złotych i euro oraz podstawę prawną udzielonej pomocy.¹⁹

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli, nie wnoszę zastrzeżeń do sposobu realizacji w 2016 roku przez Marszałka Województwa Małopolskiego, działającego przy pomocy Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Krakowie, zadania związanego z realizacją przepisów normujących warunki i tryb dokonywania wypłaty świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy.

z up. 
MINISTER
Stanisław Szwed
SEKRETARZ STANU

Do wiadomości:

Pan Jacek Pająk
Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Krakowie
Plac Na Stawach 1
30-107 Kraków

¹⁷ Pisma przekazujące potwierdzenie wypłaty świadczeń, za okres od 1 listopada 2016 r. do 30 kwietnia 2017 r.

¹⁸ Oświadczenia o niedokonywaniu wypowiedzeń pracownikom umów o pracę z przyczyn nie dotyczących pracowników.

¹⁹ Zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis.